

Dokumenty EDPB



EDPB Document on

Rámec pro koordinované prosazování předpisů

Prováděcí nařízení č. 2016/679

Přijato dne 20. října 2020

Historie verzí

Verze 1.1	4. října 2021	Oprava věcné chyby
Verze 1.0	20. října 2020	Přijetí dokumentu

SHRNUTÍ

Definice

Rámec pro koordinované prosazování předpisů (dále jen „CEF“) poskytuje strukturu pro koordinaci každoročně se opakující činnosti dozorových úřadů EDPB (v tomto dokumentu dále jen „roční koordinovaná činnost“). Roční koordinovaná činnost se zaměřuje na předem stanovené téma a dozorovým úřadům umožňuje se tomuto tématu věnovat za použití předem stanovených metod. Samotný CEF poskytuje procesní rámec, ve kterém může koordinovaná činnost probíhat („soubor pravidel“).

Cíle

Cílem CEF je flexibilním a koordinovaným způsobem usnadnit společnou činnost, od společného zvyšování povědomí a shromažďování informací po kontroly dodržování předpisů a společná šetření. Účelem každoročně se opakující koordinované činnosti je prosazovat dodržování předpisů, umožnit subjektům údajů uplatňovat jejich práva, zvyšovat povědomí a/nebo rozšiřovat znalosti dozorových úřadů.

Právní základ

Podle čl. 61 odst. 1 obecného nařízení o ochraně osobních údajů zavedou dozorové úřady opatření pro účinnou vzájemnou spolupráci. Čl. 57 odst. 1 písm. g) obecného nařízení o ochraně osobních údajů ukládá dozorovým úřadům, aby s cílem zajistit jednotné uplatňování a prosazování obecného nařízení o ochraně osobních údajů spolupracovaly s dalšími dozorovými úřady a s těmito úřady si vzájemně poskytovaly pomoc.

Vztah mezi CEF a kapitolou VII obecného nařízení o ochraně osobních údajů

CEF nic nemění na mechanismu jediného kontaktního místa, který se vztahuje na všechny činnosti přeshraničního zpracování. Jako nástroj roční koordinované činnosti lze využít vzájemnou pomoc (článek 61 obecného nařízení o ochraně osobních údajů), ta by ale měla být pokud možno poskytována výhradně dobrovolně. K provádění roční koordinované činnosti lze použít také společné postupy (článek 62 obecného nařízení o ochraně osobních údajů). Uplatnit lze ale i jiné, méně formální metody.

Časový rámec

Koordinovaná činnost se v zásadě, a pokud to umožní dostupné zdroje, bude vztahovat na období jednoho roku. Pokud bude CEF přijat ve druhém čtvrtletí roku 2020, bude zaměření první koordinované činnosti stanoveno v posledních dvou čtvrtletích roku 2020, koordinovaná činnost bude realizována v prvním a druhém čtvrtletí roku 2021 a ve třetím čtvrtletí roku 2021 bude vypracována závěrečná zpráva a připravena nová koordinovaná činnost.

Obsah

1	Úvod	6
2	Co je to rámec pro koordinované prosazování předpisů?	6
2.1	Shrnutí životního cyklu CEF	7
2.2	Právní základ a rozdělení pravomocí.....	8
2.3	Vztah k mechanismům spolupráce podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů	8
2.3.1	Mechanismus jediného kontaktního místa	10
2.3.2	Vzájemná pomoc.....	10
2.3.3	Společné postupy	10

Evropský sbor pro ochranu osobních údajů

s ohledem na čl. 70 odst. 1 písm. u) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (dále jen „obecné nařízení o ochraně osobních údajů“),

s ohledem na čl. 61 odst. 1 a čl. 57 odst. 1 písm. g) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (dále jen „obecné nařízení o ochraně osobních údajů“),

s ohledem na Dohodu o EHP, a zejména přílohu XI a protokol 37 této dohody, ve znění rozhodnutí Smíšeného výboru EHP č. 154/2018 ze dne 6. července 2018,

s ohledem na svůj jednací řád,

PŘIJAL TENTO DOKUMENT

1 ÚVOD

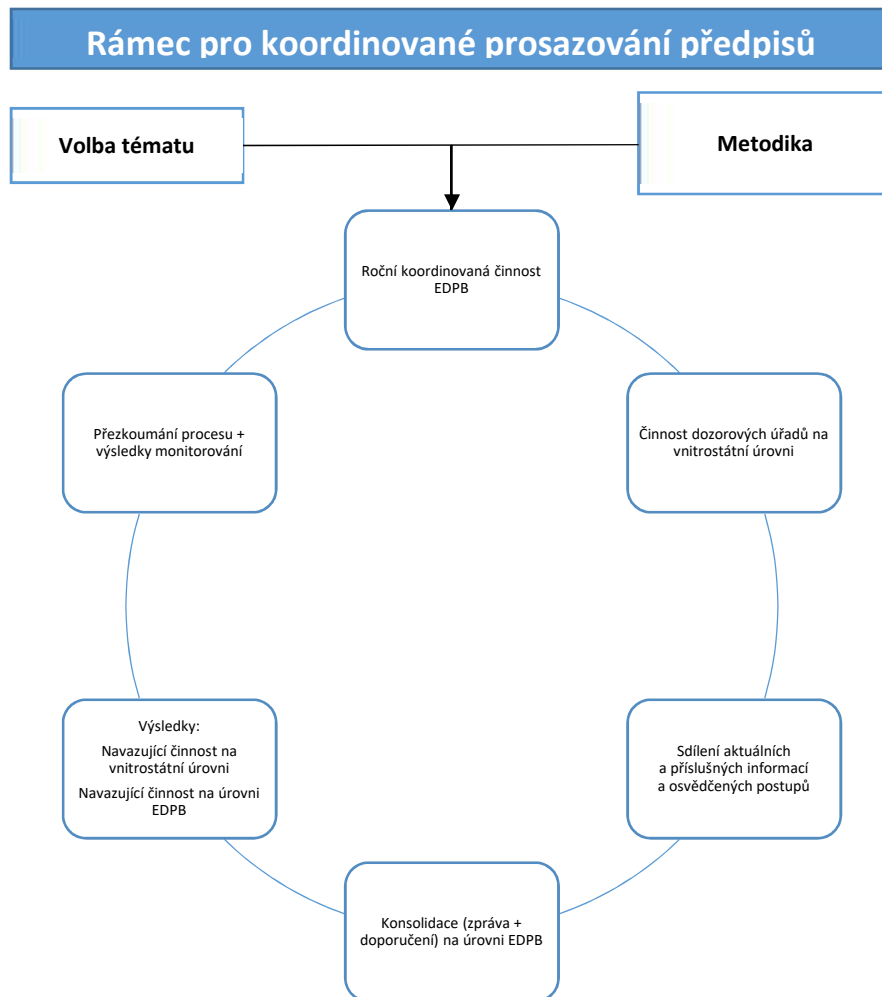
1. Evropský sbor pro ochranu osobních údajů (dále jen „EDPB“) je nezávislou evropskou institucí, která je pověřena zajišťováním jednotného uplatňování pravidel pro ochranu osobních údajů v celé Evropské unii a která podporuje spolupráci úřadů pro ochranu osobních údajů v EU. EDPB je tvořen vedoucími dozorových úřadů a evropským inspektorem ochrany údajů (EIOÚ) nebo jejich zástupci.
2. Všechny dozorové úřady jsou pověřeny dohledem nad uplatňováním a prosazováním obecného nařízení o ochraně osobních údajů, které je platné od 25. května 2018. Obecné nařízení o ochraně osobních údajů zaručuje základní právo na ochranu osobních údajů a usnadňuje volný pohyb osobních údajů (článek 1 obecného nařízení o ochraně osobních údajů). Za tímto účelem obsahuje obecné nařízení o ochraně osobních údajů přehled práv subjektů údajů a ukládá správcům a zpracovatelům povinnosti, nejen pokud jde o dodržování práv subjektů údajů, ale také o technická a organizační opatření související s otázkami zabezpečení. Na základě obecného nařízení o ochraně osobních údajů hrají dozorové úřady zásadní roli v rámci dohledu nad dodržováním těchto ustanovení. Uvedené nařízení jim zároveň ukládá povinnost vzájemně spolupracovat a zajišťovat soudržnost jejich rozhodnutí, která přispívají k volnému oběhu údajů mezi členskými státy, výsledkem čehož je vznik harmonizovaného evropského prostoru z hlediska ochrany údajů.
3. EDPB prosazuje soudržný přístup prostřednictvím jednotných postupů, pravidelných jednání a (interních) pokynů. Obecné nařízení o ochraně osobních údajů navíc zdůrazňuje spolupráci mezi vnitrostátními dozorovými úřady a zavádí mechanismus jediného kontaktního místa pro vyřizování případů. Rámec pro koordinované prosazování předpisů („CEF“), který je představen v tomto dokumentu, podporuje mechanismy spolupráce, které jsou uvedeny v obecném nařízení o ochraně osobních údajů, a staví na nich. Na rozdíl od reaktivní činnosti (např. vyřizování stížností), má být činnost prováděná v rámci CEF proaktivní.

2 CO JE TO RÁMEC PRO KOORDINOVANÉ PROSAZOVÁNÍ PŘEDPISŮ?

4. Rámec pro koordinované prosazování předpisů (dále jen „CEF“) poskytuje **strukturu pro koordinaci každoročně se opakující činnosti** dozorových úřadů EDPB (v tomto dokumentu dále jen „roční koordinovaná činnost“). Roční koordinovaná činnost se zaměřuje na předem stanovené téma, kterému se zúčastněné dozorové úřady mohou věnovat za použití předem stanovených metod.
5. CEF je základem, z něhož vychází roční koordinovaná činnost („soubor pravidel“ koordinované činnosti). Cílem CEF je flexibilním a koordinovaným způsobem usnadnit v širokém smyslu společnou činnost, od společného zvyšování povědomí a shromažďování informací po kontroly dodržování předpisů a společná šetření. To v konečném důsledku přispívá k dodržování obecného nařízení o ochraně osobních údajů; zajišťování práv a svobod občanů a snižování rizika služeb založených na nových technologiích v oblasti ochrany osobních údajů.

2.1 Shrnutí životního cyklu CEF

6. Životní cyklus CEF, včetně roční koordinované činnosti, lze znázornit takto:



7. Jak znázorňuje tento schematický přehled, rámec pro koordinované prosazování předpisů představuje strukturu pro uskutečnění roční koordinované činnosti. EDPB zpravidla každý rok rozhoduje o tématu koordinované činnosti a dohodne se na příslušných metodách. Poté vnitrostátní dozorové úřady určí rozsah svého vnitrostátního provádění roční koordinované činnosti a v průběhu přibližně jednoho roku ji provádějí. Účast na koordinované činnosti pro daný rok není povinná, i když rozhodnutí ohledně volby tématu a metodiky by měla zahrnovat co nejvíce úřadů, aby bylo možné maximalizovat účast dozorových úřadů na jakékoli dohodnuté koordinované činnosti pro daný rok.

8. Po dobu trvání zvolené roční koordinované činnosti budou vnitrostátní dozorové úřady sdílet aktuální informace o dosaženém pokroku, příslušné informace a případně i osvědčené postupy. Všechna vnitrostátní zjištění budou shrnuta ve zprávě EDPB, ve které zúčastněné dozorové úřady zformulují doporučení týkající se navazující činnosti na roční činnost (například činnost navazující na prosazování předpisů na vnitrostátní úrovni nebo pokyny EDPB). Po uskutečnění koordinované činnosti a po zformulování doporučení zúčastněné dozorové úřady přezkoumají proces jako celek, aby doladily CEF

a zjednodušily koordinovanou činnost pro nadcházející roky. V případech, kdy bude doporučena navazující činnost, bude monitorováno její provádění.

2.2 Právní základ a rozdělení pravomocí

9. Obecné nařízení o ochraně osobních údajů je základem a právním předpisem, podle kterého bude realizována roční koordinovaná činnost v rámci pro koordinované prosazování předpisů¹. To znamená, že ostatní příslušné právní předpisy EU (například směrnice 2016/680) se na roční koordinovanou činnost vztahovat nebudou. Obecné nařízení o ochraně osobních údajů stanoví jak rozsah činnosti („jakým typem nedodržování předpisů se budeme zabývat, abychom co nejlépe chránili práva subjektů údajů“), tak i právní základ, na kterém lze přijímat opatření. V tomto smyslu je téměř samozřejmé, že oblast působnosti jakékoli činnosti EDPB a vnitrostátních dozorových úřadů by měla spadat do věcné a místní působnosti obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Za tímto účelem články 2 (věcná působnost) a článek 3 (místní působnost) stanovují vymezení oblasti působnosti CEF a roční koordinované činnosti.
10. Právní základ CEF je stanoven v čl. 57 odst. 1 písm. g), které dává vnitrostátním dozorovým úřadům pravomoc „s cílem zajistit jednotné uplatňování a prosazování tohoto nařízení [spolupracovat] s dalšími dozorovými úřady, mimo jiné formou sdílení informací, a s těmito úřady si vzájemně [poskytovat] pomoc.“ Vnitrostátní dozorové úřady, které se účastní roční koordinované činnosti, tak činí na základě svých poradních pravomocí a úkolů v oblasti monitorování a zvyšování povědomí podle čl. 57 odst.1 a čl. 58 odst. 3 obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Kromě toho, pokud se dozorové úřady rozhodnou uplatnit své vyšetřovací pravomoci nebo uložit opatření, mohou tak učinit na základě čl. 58 odst.1 a 2 obecného nařízení o ochraně osobních údajů.
11. Pokud jde o rozdělení pravomocí mezi EDPB a vnitrostátní dozorové úřady, vychází CEF z toho, že šetření a prosazování obecného nařízení o ochraně osobních údajů spočívá primárně na vnitrostátních dozorových úřadech (viz článek 58 obecného nařízení o ochraně osobních údajů), zatímco EDPB má za úkol zajistit jednotné uplatňování obecného nařízení o ochraně osobních údajů (viz článek 70 obecného nařízení o ochraně osobních údajů). Za tímto účelem jsou za šetření a navazující činnost týkající se prosazování předpisů v příslušných jurisdikcích odpovědné pouze vnitrostátní dozorové úřady. EDPB zase poskytuje platformu pro sdílení a spojování úsilí na vnitrostátní úrovni a přebírá odpovědnost v případech, kdy výsledky roční koordinované činnosti vyžadují vydání pokynů nebo doporučení v oblastech, na které se vztahuje čl. 70 odst.1 obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

2.3 Vztah k mechanismům spolupráce podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů

12. Rámcem CEF a roční koordinovanou činností není dotčeno fungování mechanismů spolupráce a jednotnosti podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů a další úkoly a pravomoci EDPB

¹ Odkazy na obecné nařízení o ochraně osobních údajů a vnitrostátní dozorové úřady je třeba chápat jako odkazy na nařízení EU o ochraně osobních údajů (nařízení 2018/1725) a odkazy na EDPB v souvislosti s účastí EDPB v rámci CEF.

a vnitrostátních dozorových úřadů. Při jakékoli koordinované činnosti v oblasti prosazování právních předpisů je nutno mít na paměti rozdělení pravomocí mezi EDPB a vnitrostátní dozorové úřady, přičemž by měly být co nejefektivněji využity úkoly a pravomoci, které jsou svěřeny jak EDPB, tak vnitrostátním dozorovým úřadům.

2.3.1 Mechanismus jediného kontaktního místa

13. Mechanismus jediného kontaktního místa upravuje spolupráci odpovědných dozorových úřadů v případě přeshraničního zpracování údajů v EU. Jediné kontaktní místo má dvojí cíl: i) dát odpovědným subjektům a zpracovatelům možnost obrátit se na dozorový úřad jako na ústřední kontaktní místo pro celou Evropskou unii a ii) zajistit, že se dotčené osoby mohou obrátit na místní subjekt s nezbytnými pravomocemi a kompetencemi, který jim pomůže prosadit jejich práva v oblasti ochrany osobních údajů. Pokud se určité zpracování osobních údajů považuje za přeshraniční zpracování ve smyslu bodu 23 čl. 4 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, je použití jediného kontaktního místa povinné, a to i pokud k tomuto přeshraničnímu zpracování dochází v souvislosti s roční koordinovanou činností. V takovém případě je nutné se řídit postupy stanovenými pro řešení přeshraničních případů a nejlepší postup by měl být určen pro každý jednotlivý případ zvlášť.
14. Jelikož roční koordinovaná činnost by neměla vést k nepřiměřenému zatížení malého počtu vedoucích dozorových úřadů a jelikož všechny zúčastněné dozorové úřady by měly mít pravomoc posoudit zúčastněné správce/zpracovatele, nemělo by být hned od samého začátku v rámci roční koordinované činnosti záměrem aktivovat jediné kontaktní místo. V závislosti na rozsahu koordinované činnosti je však možné, že se mechanismus jediného kontaktního místa stane použitelným, například pokud se zjistí, že posuzovaný správce/zpracovatel uskutečňuje přeshraniční zpracování, které je pro dané téma relevantní. Pokud se tak stane, měly by být dodrženy postupy pro řešení přeshraničních případů a nejlepší postup by měl být určen pro každý jednotlivý případ zvlášť. Je třeba mít na paměti, že v těchto případech lze jako nástroje ke snížení zbytečné zátěže (nově založeného) vedoucího dozorového úřadu použít články 61 a 62 obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

2.3.2 Vzájemná pomoc

15. Povinnost poskytnout si vzájemnou pomoc se vztahuje na každý případ, kdy dozorový úřad vyžaduje při plnění svých úkolů pomoc jiného dozorového úřadu. Článek 61 obecného nařízení o ochraně osobních údajů v zásadě upravuje povinnosti dožádaného dozorového úřadu a důsledky porušení těchto povinností. K aktivaci článku 61 obecného nařízení o ochraně osobních údajů není nutné, aby šlo o přeshraniční zpracování údajů.
16. Článek 61 obecného nařízení o ochraně osobních údajů a CEF jsou dva různé nástroje. První umožňuje dozorovým úřadům požádat se vzájemně o pomoc ve věci konkrétních problémů/případů. Druhý umožňuje, aby se stejnou problematikou ve svých příslušných zemích současně zabývalo více dozorových úřadů, a poskytuje rámec, v němž mohou tyto dozorové úřady projednávat svá zjištění a další zamýšlené kroky. Článek 61 obecného nařízení o ochraně osobních údajů však lze použít jako nástroj rámce CEF ke sdílení zjištění nebo vyžádání si informací mezi zúčastněnými dozorovými úřady – zejména *dobrovolné* vzájemné pomoci, která je k dispozici v systému IMI. Formálnímu postupu vzájemné pomoci je ale v průběhu trvání CEF dobré se vyhnout vzhledem k dobrovolnosti účasti a – v souladu s Příručkou k postupu podle článku 61 – by měl být formální postup vyhrazen pro případy, kdy není možné podat neformální žádost.

2.3.3 Společné postupy

17. Článek 62 obecného nařízení o ochraně osobních údajů stanoví pravidla pro společné postupy dozorových úřadů, včetně společných šetření a společných donucovacích opatření. Ke společnému

postupu dochází v případě, kdy dva nebo více dozorových úřadů spojí své síly, aby jednaly za společně dohodnutým účelem. Za tímto účelem dávají dozorové úřady k dispozici své zdroje, včetně svých dovedností a zaměstnanců. Uplatňování článku 62 obecného nařízení o ochraně osobních údajů se neomezuje na přeshraniční případy.

18. Pro odlišení CEF od společného postupu podle článku 62 je třeba mít na paměti, že CEF má širší záběr, který umožňuje dozorovým úřadům využívat při zkoumání předem stanovené problematiky na vnitrostátní úrovni různé metody. Příkladem takových metod je provedení společného průzkumu, provedení kontroly dodržování předpisů nebo účast na společném zvyšování povědomí. Jednou z metod, které lze použít, je i provedení společného postupu ve smyslu článku 62 obecného nařízení o ochraně osobních údajů. CEF je tedy zastřešujícím rámcem, ve kterém lze článek 62 obecného nařízení o ochraně osobních údajů použít jako nástroj roční koordinované činnosti. Z tohoto důvodu se tento dokument společnými postupy dále nezabývá.

Za Evropský sbor pro ochranu osobních údajů

předsedkyně
(Andrea Jelinek)