

# Európai Adatvédelmi Testület dokumentum



**Az Európai Adatvédelmi Testület dokumentuma  
az (EU) 2016/679 rendelet szerinti  
összehangolt végrehajtási keretről**

**Elfogadás időpontja: 2020. október 20.**

## A dokumentum eddigi változatai

1.1 változat	2021. október 4.	Lényeges hiba kijavítása
1.0 változat	2020. október 20.	A dokumentum elfogadása

## ÖSSZEFOGLALÓ

### Meghatározás

Az összehangolt végrehajtási keret az Európai Adatvédelmi Testület (EDPB) felügyeleti hatóságai által végrehajtott évente ismétlődő tevékenységek (ebben a dokumentumban a továbbiakban: „éves összehangolt fellépés”) összehangolásának keretét biztosítja. Az éves összehangolt fellépés egy előre meghatározott témára fókuszál, és lehetővé teszi a felügyeleti hatóságok számára, hogy e témával a megállapított módszer szerint foglalkozzanak. Az összehangolt végrehajtási keret biztosítja az eljárás vázát, amelynek keretében az összehangolt fellépés megvalósulhat („szabálykönyv”).

### Célkitűzések

Az összehangolt végrehajtási keret célja, hogy rugalmas és összehangolt módon megkönnyítse a közös fellépéseket, a közös tudatosságnöveléstől és információgyűjtéstől kezdve az online ellenőrzési akciókon át a közös nyomozásokig. Az évente ismétlődő összehangolt fellépések célja a jogszabályi megfelelés előmozdítása, az érintettek felhatalmazása jogaik gyakorlására, a tudatosság növelése, és/vagy a felügyeleti hatóságok ismereteinek bővítése.

### Jogalap

Az általános adatvédelmi rendelet (GDPR) 61. cikkének (1) bekezdése értelmében a felügyeleti hatóságok intézkedéseket hoznak az egymással való hatékony együttműködés érdekében. A GDPR 57. cikke (1) bekezdésének g) pontja együttműködésre szólítja fel a felügyeleti hatóságokat, ideértve az információcserét és a többi felügyeleti hatóságnak nyújtott kölcsönös segítségnyújtást, a GDPR egységes alkalmazásának és érvényesítésének biztosítása érdekében.

### Az összehangolt végrehajtási keret és a GDPR VII. fejezete közötti kapcsolat

Az összehangolt végrehajtási keret nem befolyásolja az egységességi mechanizmust, amely minden olyan esetben alkalmazandó, amikor személyes adatok határokon átnyúló adatkezelése történik. A kölcsönös segítségnyújtás (GDPR 61. cikk) eszközként alkalmazható az éves összehangolt fellépés keretében, azonban lehetőség szerint önkéntes módon. Végezetül, lehetséges közös műveleteket alkalmazni (GDPR 62. cikk) egy éves összehangolt fellépés végrehajtásának módszereként, ugyanakkor más, kevésbé formális módszerek is választhatók.

### IDŐTARTAM

Az összehangolt fellépés elviekben, és amennyiben a források lehetővé teszik, egy évet fed le. Amennyiben az összehangolt végrehajtási keretet 2020 második negyedévében fogadják el, az első összehangolt fellépés fókuszát 2020 utolsó két negyedévében határozzák meg, az összehangolt fellépést 2021 első és második negyedévében hajtják végre, 2021 harmadik negyedévében pedig zárójelentést írnak, és elkészítik az új összehangolt fellépést.

## Tartalomjegyzék

<b>ÖSSZEFOGLALÓ .....</b>	<b>3</b>
<b>1 Bevezetés .....</b>	<b>6</b>
<b>2 Mi az összehangolt végrehajtási keret? .....</b>	<b>6</b>
2.1 Az összehangolt végrehajtási keret életciklusának összefoglalása .....	7
2.2 Jogonalap és a hatáskörök megoszlása .....	8
2.3 Kapcsolat a GDPR szerinti együttműködési mechanizmusokkal .....	8
2.3.1 Egységességi mechanizmus.....	10
2.3.2 Kölcsönös segítségnyújtás .....	10
2.3.3 Közös műveletek.....	11

## **Az Európai Adatvédelmi Testület**

tekintettel a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: GDPR) 70. cikke (1) bekezdésének u) pontjára,

tekintettel a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: GDPR) 61. cikkének (1) bekezdésére és 57. cikke (1) bekezdésének g) pontjára,

tekintettel az EGT-megállapodásra és különösen annak az EGT Vegyes Bizottság 2018. július 6-i 154/2018 határozatával módosított XI. mellékletére és 37. jegyzőkönyvére,

tekintettel az eljárási szabályzatára,

**ELFOGADTA A KÖVETKEZŐ DOKUMENTUMOT**

## 1 BEVEZETÉS

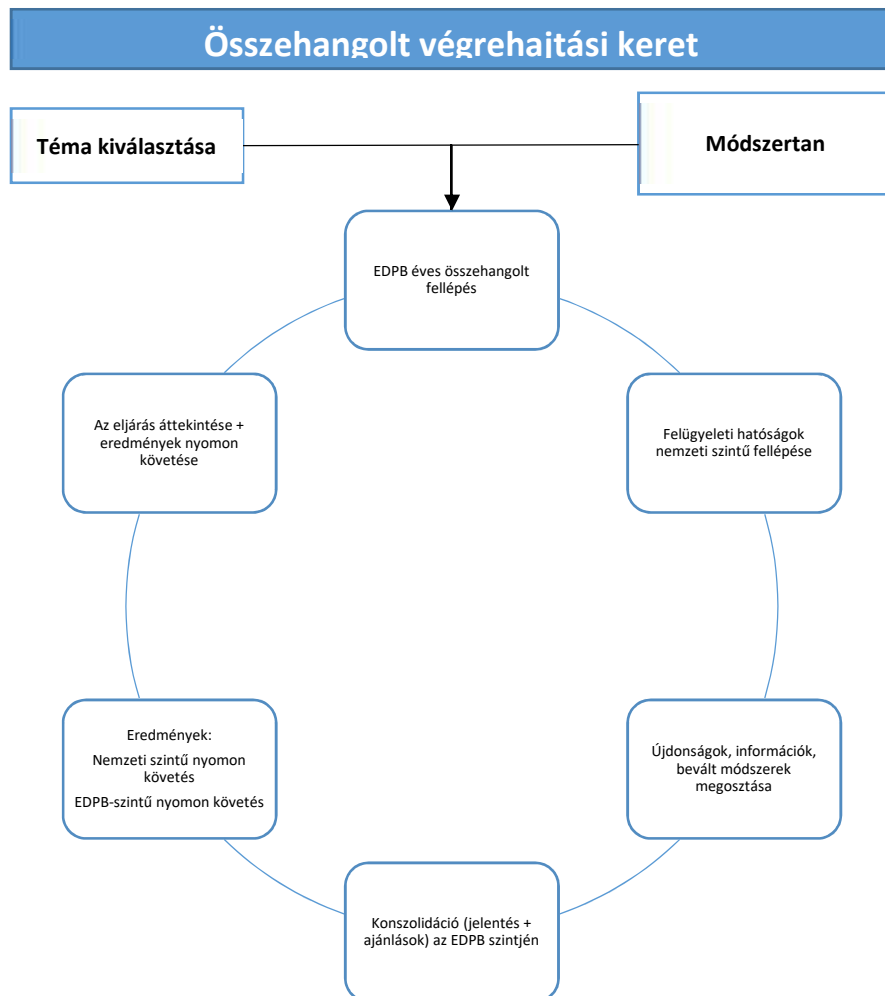
1. Az Európai Adatvédelmi Testület (EDPB) független európai szerv, amelynek feladata, hogy biztosítsa az adatvédelmi szabályok következetes alkalmazását az Európai Unió teljes területén, és előmozdítsa az uniós adatvédelmi hatóságok közötti együttműködést. Az EDPB a felügyeleti hatóságok vezetőiből és az európai adatvédelmi biztosból (EDPS), illetve képviselőikből áll.
2. Valamennyi felügyeleti hatóság feladata a 2018. május 25. óta hatályos általános adatvédelmi rendelet (GDPR) felügyelete és érvényesítése. A GDPR védi a személyes adatok védelméhez való alapvető jogot, és elősegíti a személyes adatok szabad áramlását (GDPR 1. cikk). E célból a GDPR meghatározza az érintettek jogait, és kötelezettségeket ír elő az adatkezelők és az adatfeldolgozók számára – nemcsak az érintettek jogainak tiszteletben tartásával kapcsolatban, hanem a biztonsági kérdésekkel összefüggő technikai és szervezeti intézkedések tekintetében is. A GDPR alapvető szereppel ruházta fel a felügyeleti hatóságokat az e rendelkezéseknek való megfelelés felügyelete terén, és előírja a hatóságok közötti együttműködést és a határozataik közötti koherenciát, ami hozzájárul az adatok tagállamok közötti szabad áramlásához, összehangolt európai teret hozva létre az adatvédelmet tekintve.
3. Az Európai Adatvédelmi Testület egységességi eljárások, rendszeres megbeszélések és (belső) iránymutatás révén biztosítja a megközelítések koherenciáját. Emellett a GDPR hangsúlyozza a nemzeti felügyeleti hatóságok közötti együttműködést, és egységességi mechanizmust vezet be az esetkezeléshez. Az e dokumentumban bemutatott összehangolt végrehajtási keret támogatja a GDPR-ban foglalt együttműködési mechanizmusokat, és épít rájuk. A reagáló fellépéstől eltérően, mint amilyen például a panaszkezelés, az összehangolt végrehajtási keret proaktív kíván lenni.

## 2 MI AZ ÖSSZEHANGOLT VÉGREHAJTÁSI KERET?

4. Az összehangolt végrehajtási keret az Európai Adatvédelmi Testület (EDPB) felügyeleti hatóságai által végrehajtott **évente ismétlődő tevékenységek** (ebben a dokumentumban a továbbiakban: „éves összehangolt fellépés”) **összehangolásának keretét** biztosítja. Az éves összehangolt fellépés egy előre meghatározott témára fókuszál, amellyel a részt vevő felügyeleti hatóságok előre megállapított módszerrel foglalkozhatnak.
5. Az összehangolt végrehajtási keret biztosítja az alapot, amelyre az éves összehangolt fellépés épül (az összehangolt fellépés „szabálykönyve”). Az összehangolt végrehajtási keret célja, hogy rugalmas, de összehangolt módon megkönnyítse a közös fellépéseket tág értelemben, a közös tudatosságnöveléstől és információgyűjtéstől kezdve az online ellenőrzési akciókon át a közös nyomozásokig. Ez végső soron a GDPR-nak való megfelelést segíti elő, biztosítva a polgárok jogait és szabadságait, és az adatvédelem terén csökkentve az új technológiákra épülő szolgáltatásokban rejlő kockázatot.

## 2.1 Az összehangolt végrehajtási keret életciklusának összefoglalása

6. Az összehangolt végrehajtási keret életciklusát – az éves összehangolt fellépéssel együtt – a következőképpen ábrázolhatjuk:



7. Ahogyan ebből a szemléletes ábrából is látszik, az összehangolt végrehajtási keret szolgáltatja azt a struktúrát, amelyen belül egy éves összehangolt fellépés végrehajtható. Először az EDPB minden évben meghatározza az összehangolt fellépés témáját, és megállapodik az ahhoz tartozó módszertanban. Ezt követően a nemzeti felügyeleti hatóságok meghatározzák az éves összehangolt fellépés nemzeti végrehajtásának hatókörét, és azt – megközelítőleg egy év alatt – végrehajtják. Egy adott év összehangolt fellépésében való részvétel nem kötelező, jóllehet a téma és a módszertan kiválasztásáról a lehető legtöbb fél bevonásával kell döntenie annak érdekében, hogy valamennyi elfogadott éves összehangolt fellépésben a lehető legtöbb felügyeleti hatóság részt vegyen.
8. A kiválasztott éves összehangolt fellépés ideje alatt a nemzeti felügyeleti hatóságok megosztják egymással az előrehaladásukat, a releváns információkat, és adott esetben a bevált módszereket. Az összes nemzeti eredményt az EDPB szintjén összefoglalják egy jelentésben, amelyben a részt vevő felügyeleti hatóságok ajánlásokat tesznek az éves fellépés nyomon követésére (például nemzeti szintű végrehajtási fellépés a nyomon követésre vagy EDPB-szintű iránymutatás). Miután az összehangolt

fellépés lezajlott, és megfogalmazták az ajánlásokat, a részt vevő felügyeleti hatóságok áttekintik az eljárás egészét az összehangolt végrehajtási keret finomhangolása és a következő évekre vonatkozó összehangolt fellépések egyszerűsítése érdekében. Amennyiben nyomon követési fellépést javasolnak, annak végrehajtását ellenőrizni fogják.

## 2.2 Jogalap és a hatáskörök megoszlása

9. Az összehangolt fellépés összehangolt végrehajtási kereten belüli végrehajtása tekintetében a GDPR az alap és az irányadó.<sup>1</sup> Ezt azt jelenti, hogy más vonatkozó uniós jogszabály (például az (EU) 2016/680 irányelv) hatályon kívül esik. A GDPR meghatározza a fellépés hatókörét („milyen típusú meg nem feleléssel foglalkozunk az érintettek jogainak legteljesebb védelme érdekében”) és jogalapját is. Ebben az értelemben majdhogynem egyértelmű, hogy az EDPB és a nemzeti felügyeleti hatóságok általi bármilyen fellépésnek a GDPR tárgyi és területi hatálya alá kell esnie. E célból az összehangolt végrehajtási keretre és az éves összehangolt fellépésre a GDPR 2. cikkében (tárgyi hatály) és 3. cikkében (területi hatály) foglaltak vonatkoznak.
10. Az összehangolt végrehajtási keret jogalapja az 57. cikk (1) bekezdésének g) pontjában található, amely felruházta a felügyeleti hatóságokat azzal a hatáskörrel, hogy együttműködjenek „más felügyeleti hatóságokkal, ideértve az információcserét és a kölcsönös segítségnyújtást is, e rendelet egységes alkalmazásának és érvényesítésének biztosítása érdekében.” Az éves összehangolt fellépésben részt vevő felügyeleti hatóságok ezt a GDPR 57. cikkének (1) bekezdésében és 58. cikkének (3) bekezdésében foglalt, tanácsadásra, ellenőrzésre és figyelemfelkeltésre vonatkozó feladataik alapján valósítják meg. Emellett, amennyiben a felügyeleti hatóságok úgy határoznak, hogy élnek a vizsgálati jogkörükkel, vagy intézkedéseket hoznak, azt a GDPR 58. cikkének (1) és (2) bekezdése alapján tehetik meg.
11. Ami a hatásköröknek az EDPB és a nemzeti felügyeleti hatóságok közötti megosztását illeti, az összehangolt végrehajtási keret abból indul ki, hogy a vizsgálatok végrehajtása és a GDPR érvényesítése elsősorban a nemzeti felügyeleti hatóságok feladata (vö. a GDPR 58. cikke), míg az EDPB feladata a GDPR következetes alkalmazásának biztosítása (vö. a GDPR 70. cikke). Ezért kizárólag a nemzeti felügyeleti hatóságok felelnek a vizsgálatokért és a nyomon követő végrehajtási intézkedésekért a saját joghatóságukon belül. Az EDPB mindeközben platformot biztosít a nemzeti erőfeszítések megosztására és összekapcsolására, és felelősséget vállal azokban az esetekben, amikor az éves összehangolt fellépés eredményei iránymutatást vagy ajánlásokat kívánnak meg a GDPR 70. cikkének (1) bekezdésében foglalt területek tekintetében.

## 2.3 Kapcsolat a GDPR szerinti együttműködési mechanizmusokkal

12. Az összehangolt végrehajtási keret és az éves összehangolt fellépés nem befolyásolják a GDPR szerinti együttműködési és egységességi mechanizmusok működését, valamint az EDPB és a nemzeti felügyeleti hatóságok egyéb feladatait és hatásköreit. Az összehangolt végrehajtási fellépéseknek

---

<sup>1</sup> Az általános adatvédelmi rendeletről és a nemzeti felügyeleti hatóságra való hivatkozásokat az „EUDPR”-re (az (EU) 2018/1725 rendeletről) és az európai adatvédelmi biztostól való hivatkozásként kell értelmezni az európai adatvédelmi biztostól az összehangolt végrehajtási keretben való részvétele tekintetében.



minden esetben figyelembe kell venniük a hatásköröknek az EDPB és a nemzeti felügyeleti hatóságok közötti megosztását, a lehető legjobban ellátva a két félre kiszabott feladatokat és hatásköröket.

### 2.3.1 Egységességi mechanizmus

13. Az egységességi mechanizmus szabályozza az illetékes felügyeleti hatóságok közötti együttműködést a személyes adatok EU-n belüli, határokon átnyúló kezelése terén. Az egységességi mechanizmus célja kettős: i. lehetőséget kínál az illetékes szervek és az adatfeldolgozók számára arra, hogy egy felügyeleti hatósághoz forduljanak, amely az egész Európai Unió tekintetében központi kapcsolattartó pontként működik; ii. az érintettek számára biztosít egy helyi szervet, amely rendelkezik a szükséges hatáskörökkel és kompetenciákkal ahhoz, hogy segítse őket adatvédelmi jogaik érvényesítésében. Ha egy adatfeldolgozás a GDPR 4. cikkének (23) bekezdése értelmében személyes adatok határokon átnyúló adatkezelésének minősül, az egységességi mechanizmus alkalmazása kötelező, még akkor is, ha ez a határokon átnyúló kezelés egy éves összehangolt fellépés keretében valósul meg. Ez esetben a határokon átnyúló esetek kezelésére vonatkozó eljárásokat kell alkalmazni, és eseti alapon kell döntenie arról, hogy mi a legmegfelelőbb fellépés.
14. Mivel az éves összehangolt fellépés nem jelenthet indokolatlan terhet a kis számú fő felügyeleti hatóság számára, és mivel valamennyi részt vevő felügyeleti hatóságnak rendelkeznie kell azzal a hatáskörrel, hogy az adatkezelőket/adatfeldolgozókat ellenőrizze, egy éves összehangolt fellépés esetében nem abból kell kiindulni, hogy alkalmazni fogják az egységességi mechanizmust. Ugyanakkor, az összehangolt fellépés hatókörétől függően lehetséges, hogy ennek ellenére alkalmazhatóvá válik az egységességi mechanizmus, például ha fény derül arra, hogy egy vizsgálat alatt álló adatkezelő/adatfeldolgozó a témával összefüggésben határokon átnyúló adatkezelésben vesz részt. Ez esetben a határokon átnyúló esetek kezelésére vonatkozó eljárásokat kell alkalmazni, és eseti alapon kell döntenie arról, hogy mi a legmegfelelőbb fellépés. Nem szabad megfélemlíteni arról, hogy ilyen esetekben alkalmazható a GDPR 61. és 62. cikke a (nemrég meghatározott) fő felügyeleti hatóság terheinek csökkentésére.

### 2.3.2 Kölcsönös segítségnyújtás

15. A kölcsönös segítségnyújtás minden olyan esetre vonatkozik, amikor egy felügyeleti hatóság segítséget kér egy másik felügyeleti hatóságtól a feladatainak ellátása érdekében. Alapjában véve a GDPR 61. cikke szabályozza a felkért felügyeleti hatóság kötelezettségeit, és e kötelezettségek megszegésének következményeit. A GDPR 61. cikkének alkalmazásához nem szükséges az, hogy személyes adatok határokon átnyúló adatkezeléséről legyen szó.
16. A GDPR 61. cikke és az összehangolt végrehajtási keret két különálló eszköz. Az egyik lehetővé teszi, hogy a felügyeleti hatóságok segítséget kérjenek egymástól bizonyos kérdésekben/esetekben. A másik elősegíti, hogy több felügyeleti hatóság is meg tudja vizsgálni egyidőben ugyanazt a kérdést a saját országában, és keretet biztosít a megállapításaik és a következő lépések megvitatásához. Ugyanakkor a GDPR 61. cikkét eszközként lehet használni az összehangolt végrehajtási kereten belül az eredmények megosztására, vagy információkérésre a részt vevő felügyeleti hatóságok között – különös tekintettel az *önkéntes* kölcsönös segítségnyújtásra, amely a belső piaci információs rendszerben (IMI) érhető el. Az összehangolt végrehajtási keret esetében kerülendő a formális kölcsönös segítségnyújtási eljárás indítása, tekintettel a részvétel önkéntes jellegére, és ezt az eljárást – a 61. cikkben foglalt eljárási útmutatóval összhangban – olyan esetekre kell korlátozni, ahol az informális kérés lehetetlen.

### 2.3.3 Közös műveletek

17. A GDPR 62. cikke rendelkezik a felügyeleti hatóságok általi közös műveletekről, beleértve a közös vizsgálatokat és a közös végrehajtási intézkedéseket. Közös műveletről van szó akkor, amikor két vagy több felügyeleti hatóság egyesíti erőit annak érdekében, hogy egy közösen megállapított cél érdekében lépjenek fel. Ennek érdekében a felügyeleti hatóságok rendelkezésre bocsátják erőforrásaikat, többek között tudásukat és személyzetüket. A GDPR 62. cikkének alkalmazása nem korlátozódik a határokon átnyúló esetekre.
18. Az összehangolt végrehajtási keret 62. cikk szerinti közös művelettől való megkülönböztetése érdekében fontos szem előtt tartani azt, hogy az összehangolt végrehajtási keret egy tágabb keret, amely lehetővé teszi a felügyeleti hatóságok számára, hogy saját nemzeti szintjükön különféle módszerek alkalmazásával megvizsgáljanak egy előre meghatározott témát. Ilyen módszer lehet a közös felmérések készítése, az online ellenőrzési akció végrehajtása vagy a közös figyelemfelkeltés. A GDPR 62. cikke szerinti közös művelet egyike az alkalmazható módszereknek. Ezért az összehangolt végrehajtási keret az átfogó keret, amelyen belül a GDPR 62. cikke alkalmazható egy éves összehangolt fellépés eszközeként. Emiatt a közös műveletekkel ebben a dokumentumban tovább már nem foglalkozunk.

Az Európai Adatvédelmi Testület nevében

Az elnök  
(Andrea Jelinek)